****

Администрация

Кузнечнинского городского поселения

Приозерского муниципального района

Ленинградской области

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от « 29 » ноября 2023 года **№ 546 .**

«Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2024 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов муниципального образования Кузнечнинское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 30.09.2021г. № 118 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кузнечнинское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области», Уставом Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области, администрация Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2024 год согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области [www. kuznechnoe.lenobl.ru](http://www.ромашкинское.рф).
3. Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Н.Н. Становова

1. Исп. Гусева И.В.
2. Разослано: дело-1, Давыдова -1, Семенова -1

Приложение

к Постановлению администрации

Кузнечнинского городского поселения

Приозерского муниципального района

Ленинградской области

№ 546 от 29.11.2023 г.

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области**

**на 2024 год**

ПАСПОРТ

программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2024 год |
| Основания для разработки программы | В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов муниципального образования Кузнечнинское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 30.09.2021г. № 118 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кузнечнинское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области», Уставом Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области |
| Заказчик  программы | Администрация Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области |
| Исполнители программы | Администрация Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области |
| Цель программы | - предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  - повышение прозрачности системы муниципального контроля;  - формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;  - снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  - другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы. |
| Целевые показатели (индикаторы) программы | |  | | --- | | - Факт нахождения в собственности у физического лица одного или нескольких земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью не менее 4 гектаров при условии, что каждый из указанных участков находится в собственности более трех лет, и такое лицо не является членом крестьянского фермерского хозяйства, участником юридического лица либо индивидуальным предпринимателем, которые осуществляют деятельность по сельскохозяйственному производству, либо не передало указанные земли во владение или пользование таким лицам. | | - Факт нахождения в собственности у физического лица одного или нескольких земельных участков общей площадью не менее 4 гектаров при одновременном наличии следующих условий:  1) каждый из указанных участков находится в собственности более трех лет;  2) лицо имеет постоянную регистрацию на территории иного субъекта Российской Федерации, не имеющего общую административную границу;  3) земельные участки не переданы во владение или пользование иным лицам. |   - Полнота информации, размещенной на официальном сайте Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  - Удовлетворенность контролируемых лиц консультированием контрольного органа;  - Количество проведенных профилактических мероприятий |
| Сроки и этапы реализации программы | 2024 год |
| Объемы и источники финансирования программы | Мероприятия носят организационный характер и не требуют финансирования |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений;  - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий |
| Контроль за реализацией Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляется главой администрации Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области |

1. **Общее положение**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов муниципального образования Кузнечнинское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 30.09.2021г. № 118 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кузнечнинское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области», Уставом Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - муниципальный контроль).

**2. Аналитическая часть Программы профилактики**

2.1. Контрольный орган, уполномоченный на осуществление муниципального контроля.

Муниципальный контроль на территории Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области осуществляется администрацией Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация).

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на специалиста администрации по управлению муниципальным имуществом (далее - Специалист).

2.2. Предмет муниципального контроля.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования).

Выполнение контролируемыми лицами предписаний уполномоченного органа об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, вынесенных по результатам проведения контрольных мероприятий.

Контрольный орган осуществляет муниципальный контроль за соблюдением:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

3) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения, на участках земель для сельскохозяйственного использования, сформированных на территориях населенных пунктов, на участках земель иных категорий, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и личного потребления;

7) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

8) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", только по целевому назначению;

9) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и(или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, выданных должностными лицами Контрольного органа в пределах компетенции.

11) иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

2.3. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

- незнание контролируемых лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ в соответствии с Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182661/) "О государственной регистрации недвижимости", отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади,

- не внесение изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости о виде или видах разрешенного использования земельного участка, выбранных Контролируемым лицом в соответствии с утвержденными правилами землепользования и застройки и фактически используемым,

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права,

- отсутствие денежных средств на строительство объекта капитального строительства на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния осуществления муниципального контроля в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на земельный участок,

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель,

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием,

- неиспользование земельного участка в указанных целях.

2.5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований земельного законодательства.

**3. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1) предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) повышение прозрачности системы муниципального контроля;

3) формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

6) снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

7) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

8) другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | ответственное лицо за реализацию |
| 1. | Информирование | постоянно | Специалист администрации Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области ответственный за данный муниципальный контроль |
|  | Размещение сведений, касающихся осуществления муниципального контроля на официальном сайте Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области в сети «Интернет» и средствах массовой информации:  1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечня](consultantplus://offline/ref=F248FBD79A1D31F6710BC76413C484456F2071638B144D5C3D873A012D354837A7C90436DDD6236ADAD20CCFAB17C4O) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;  5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям рисков;  6) перечень объектов контроля;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям;  9) докладов о муниципальном контроле |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики  Обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа | ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики | Специалист администрации Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области ответственный за данный муниципальный контроль |
| 3. | Объявление предостережения | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Специалист администрации Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области ответственный за данный муниципальный контроль |
| Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |
| 4. | Консультирование | При поступлении обращения от контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля | Специалист администрации Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области ответственный за данный муниципальный контроль |
|  | Осуществляется должностным лицом уполномоченного органа:  - по телефону;  - посредством видео-конференц-связи;  - на личном приеме;  - посредством письменного ответа;  - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. |

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля, осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Время консультирования не должно превышать 10 минут;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

1) порядка проведения контрольных мероприятий;

2) периодичности проведения контрольных мероприятий;

3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;

4) порядка обжалования решений Контрольного органа.

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования, за исключением случаев:

1) за время, предусмотренное настоящей Программой профилактики, для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

2) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти, органах местного самоуправления.

Личный прием контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, проводится должностными лицами администрации.

**5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по отчетным показателям. Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.

В разделе дается описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации Программы профилактики, включая как непосредственные результаты (реализованные мероприятия и их итоги), так и конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование, консультирование:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Кузнечнинского городского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Доля контролируемых лиц, удовлетворённых консультированием, от общего количества контролируемых лиц, обратившихся за консультированием | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%) | 20 % и более |