Результаты оценки эффективности налоговых расходов

МО Кузнечнинское городское поселение за 2018-2021 годы.

Оценка эффективности налоговых расходов МО Кузнечнинское городское поселение за 2018-2021 годы проведена в соответствии с Постановлением администрации МО Кузнечнинское городское поселение № 28 от 11.03.2020 г « Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов в муниципальном образовании Кузнечнинское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области»

Наряду с указанным постановлением при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г №796 « Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выявление неэффективных налоговых расходов, разработка рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых расходов, выявление неэффективных налоговых расходов муниципального образования Кузнечнинское городское поселение.

Исходные данные для проведения оценки предоставлены ИФНС по Приозерскому району Ленинградской области в отчете № 5-МН « О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018-2020 годы» и сведениями межрайонной инспекции ФНС России №10 по Ленинградской области за 2021 год.

В 2021 году на территории муниципального образования действовали налоговые льготы ( налоговые расходы) которые были установлены п.3 решения Совета депутатов МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области № 15 от 21.11.2019 г ( с изменениями) « Об установлении на территории МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области земельного налога с 01.01.2020 г»

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории : социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов куратором налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности ( востребованности налоговых расходов, соответствие их целям и задачам) и их результативности ( совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов).

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2018- 2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2018 г | 2019 г | 2020 г | 2021 г |
| 1 | Объем налоговых доходов МО Кузнечнинское городское поселение ( тыс.руб) | 20969,1 | 19720,9 | 42483,1 | 42560,9 |
| 2 | Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов тыс.руб | 389,0 | 400,0 | 466,0 | 215,2 |
| 3 | Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов бюджета МО Кузнечнинское городское поселение % | 1,9 | 2,0 | 1,1 | 0,5 |

Информация о структуре налоговых расходов по типам за 2018-2021 г предоставлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование паказателей | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс.руб | % | тыс.руб | тыс.руб | тыс.руб | % | тыс.руб | % |
| 1 | Объем налоговых расходов ( льгот и пониженных ставок) ВСЕГО  из них: | 389,0 | 100 | 400,0 | 100 | 466,0 | 100 | 215,2 | 100 |
| 2 | *Социальные налоговые расходы ( имеющие социальную направленность)* | 182,0 | 46,8 | 193,0 | 48,3 | 236,0 | 50,7 | 14,0 | 6,5 |
| 3 | *Технические налоговые расходы ( направленные на исключение встречных финансовых потоков)* | 207,0 | 53,2 | 207,0 | 51,7 | 230,0 | 49,3 | 201,2 | 93,5 |

Основные объемы налоговых расходов в 2018-2021 годах приходится на технические расходы в составе которых 100% -налоговые расходы по земельному налогу.

1. **Социальные налоговые расходы.**

К социальным налоговым расходам в соответствии методическими рекомендациями Минфина России относятся льготы по земельному налогу уплачиваемому физическим лицам.

В соответствии с п. 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ льготы в виде освобождения на основании п.3 решения Совета депутатов МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области № 15 от 21.11.2019 г ( с изменениями) « Об установлении на территории МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области земельного налога с 01.01.2020 г» предоставляются следующим категориям налогоплательщиков:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны в отношении одного земельного участка на территории МО Кузнечнинское городское поселение, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении.

- в соответствии с п. 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ установить дополнительные налоговые вычеты на необлагаемую налогом площадь земельного участка в размере 600 квадратных метров на одного налогоплательщика в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

В соответствии с формой № 5-МН предоставленной ИФНС по Приозерскому району Ленинградской области воспользоваться льготой по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны в отношении одного земельного участка на территории МО Кузнечнинское городское поселение, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении в 2021 году могли 0 человек т.к на территории поселения нет зарегистрированных в данной категории. Соответственно исчисленный налог им составлял 0 тыс.руб.

Аналогичная ситуация складывается и в отношении дополнительных налоговых вычетов на необлагаемую налогом площадь земельного участка в размере 600 квадратных метров на одного налогоплательщика в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Согласно формы № 5-МН предоставленной ИФНС по Приозерскому району Ленинградской области воспользоваться льготой по земельному налогу могли 23 человека. Исчисленный налог им составлял 14 тыс.руб.

Налоговый расход по земельному налогу физическим лицам предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налога или его части. Освобождение от налогообложения земельным налогом указанных категорий плательщиков не носит экономический характер а направлен на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета МО Кузнечнинское городское поселение были бы равны его социальной эффективности.

**Вывод:**

**Социальные налоговые расходы по земельному налогу направлены на решение социальных задач поселения и улучшения качества жизни граждан. Не смотря на то , что по результатам проведенной оценки предоставление налоговых расходов не является эффективным сохраняется целесообразность дальнейшего предоставления данного вида льгот для анализируемой категории граждан. Возникает необходимость дополнительного информирования граждан о их праве пользования льготами и дополнительными налоговыми вычетами за исключением инвалидов и ветеранов Великой отечественной войны, которых на территории МО Кузнечнинское городское поселение не зарегистрировано.**

1. **Технические налоговые расходы.**

К техническим налоговым расходам в соответствии методическими рекомендациями Минфина России относятся льготы по земельному налогу уплачиваемые юридическими лицами.

В соответствии с п. 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ на основании п.3 решения Совета депутатов МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области № 15 от 21.11.2019 г ( с изменениями) « Об установлении на территории МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области земельного налога с 01.01.2020 г» установить налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения следующим категориям налогоплательщиков:

- муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, организации муниципального управления, финансируемые из местного бюджета;

- органы местного самоуправления, в том числе администрацию муниципального образования, обладающую правом юридического лица.

В соответствии с формой № 5-МН предоставленной ИФНС по Приозерскому району Ленинградской области количество налогоплательщиков – юридических лиц кому начисляется земельный налог составляет 19 единицы., из них льготу применяют только 4 организации : 2 образовательных учреждения и 2 органа власти.

Начисленная сумма льготы по земельному налогу составляет 201,2 т.р из них льготы в соответствии с решением Совета депутатов МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области № 15 от 21.11.2019 г ( с изменениями) « Об установлении на территории МО Кузнечнинское городское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области земельного налога с 01.01.2020 г» предоставлены на сумму 201,2 тыс.руб

Льгота по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога таких налогоплательщиков, обеспечивающих выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения в различных сферах деятельности, выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов и в большинстве подлежит распределению по муниципальным программам, исходя из соответствия целям и приоритетам. Оценка данных налоговых расходов осуществляется по критерию- бюджетная эффективность и являются эффективной (положительной).

Бюджетная эффективность от предоставления данных налоговых льгот, позволяет сократить встречные финансовые потоки, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

**Вывод:**

**Поскольку указанный налоговый расход (налоговая льгота) востребован, при его предоставлении достигается ожидаемый результат, способствует устранению встречных финансовых потоков средств бюджета. Льготы данной категории ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета. Учитывая его бюджетную эффективность, указанный вид налогового расхода признан целесообразным и эффективным. Предлагается сохранить льготу.**